

**ВСЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
РАБОТНИКОВ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК**

119334 Москва, ул. Бардина, 6/30, стр. 2, оф. 14-16, тел./факс: (499) 1352064, тел. 1353016

E-mail: profrac@yandex.ru

25 января 2024 г.

№ 16

Президенту Российской Федерации
Путину В.В.

Уважаемый Владимир Владимирович!

Всероссийский профессиональный союз работников Российской академии наук (далее – Профсоюз) по решению Внеочередного IX Съезда, констатировавшего ухудшение ситуации с финансированием науки в последние годы, обратился к Вам (вх. № 1216159 от 08.11.2023) с предложением поручить Правительству России *разработать график повышения бюджетного финансирования фундаментальных исследований в процентах от ВВП с целью в среднесрочной перспективе выйти на типичный для развитых стран уровень (0,4 % от объема ВВП), а к 2035 году войти в пятерку стран-лидеров по этому показателю.* Данный график предлагалось зафиксировать в Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации (далее - Стратегия). По мнению Профсоюза, это позволило бы *обеспечить планомерный рост бюджетного финансирования исследований и разработок и, таким образом, создать условия для устойчивого научно-технологического развития нашей страны и достижения технологического суверенитета.*

На указанное выше обращение на Ваше имя был получен ответ из Минфина России от 06.12.2023 № 12-04-08/117904. После этого Профсоюз 18 декабря 2023 года направил еще одно обращение, в котором предложил дать поручение Совету при Президенте Российской Федерации по науке и образованию *сформулировать свою позицию по вопросу внесения изменений в Стратегию в части установления графика повышения бюджетного финансирования фундаментальных исследований в процентах от объема ВВП с учетом рекомендаций Российской академии наук.*

На это обращение были получены ответы из Минобрнауки России б/н в ответ на обращение № 27733-О-пр от 20.12.2023 (приложение 1) и из Минфина России от 19.01.2024 № 12-04-08/3824 (приложение 2). Минфин России в очередной раз дал информацию о ходе бюджетного процесса и указал, что полномочия по выработке и реализации государственной политики в области научной и научно-технической деятельности возложены на Минобрнауки России. Ответ Минобрнауки России показывает, что не все работники данного

ведомства владеют информацией о финансировании науки в Российской Федерации. В частности, в ответе указано (со ссылкой на Росстат), что внутренние затраты на исследования и разработки в период с 2000 года варьируются в пределах 0,95 – 1 % ВВП. Данная информация не соответствует действительности, более того, она свидетельствует о том, что в Министерстве не уделили должного внимания к тексту обращения Профсоюза, в котором прямо указано, что в реальности обсуждаемые затраты на протяжении данного периода по большей части варьировались в пределах 1 – 1,1 % ВВП, а в 2009 году составили 1,25 % ВВП.

В обращении Профсоюза указывалось, что в то время как Стратегия предусматривает, что к 2035 году внутренние затраты на исследования и разработки должны возрасти до 2 % ВВП, на деле роста затрат на науку в отношении к ВВП не наблюдается. Более того, *в последние годы затраты на исследования и разработки в отношении к объему ВВП падают: если в 2020 году они составляли 1,09 % ВВП, то в 2022 году – всего 0,94 % ВВП. На столь низком уровне этот показатель не был с 1990-х годов!*

Минобрнауки России же делает такой вывод: «В настоящее время Российская Федерация занимает одно из лидирующих мест по государственной поддержке науки в расчёте по паритету покупательной способности национальных валют. Вместе с тем достижение установленного значения внутренних затрат на исследования и разработки исключительно за счет бюджетных инвестиций невозможно. Таким образом, участие государства в обеспечении финансирования исследований и разработок является достаточным».

Сделанный вывод не поддается объяснению с логической точки зрения. Каким образом снижение показателя, который должен расти, говорит о достаточности государственных вложений в науку? Как можно достичь требуемого уровня, *снижая бюджетные расходы на науку в отношении к ВВП* (именно это задано законом о федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов)? Каким образом предложение установить график увеличения бюджетного финансирования фундаментальных исследований наводит на мысль о предложении достигнуть установленного уровня в 2 % ВВП исключительно за счет бюджетных инвестиций?

Очевидно, что если во всех экономически развитых странах внутренние затраты на исследования и разработки растут, а их доля в ВВП в 2-4 раза превышает российскую, то формирующаяся тенденция к сокращению затрат на науку в отношении к ВВП свидетельствуют о серьезном неблагополучии. Это означает, что, в отличие от США, стран Западной Европы, Китая, Японии, Южной Кореи, экономика России, другие сферы жизни нашей страны будут становиться менее наукоемкими, что особенно критично в условиях жесткого геополитического противостояния и беспрецедентных внешних санкций. Политика «бюджетной экономии» на науке *неизбежно приведет к ускорению процесса «утечки мозгов», ослаблению российского научного потенциала и, в итоге, к серьезному отставанию нашей страны в научно-технологической сфере со всеми вытекающими последствиями.*

Достигнуть требуемого показателя можно только за счет сочетания роста вложений бизнеса в исследования и разработки (в первую очередь, в прикладные исследования и разработки) с увеличением бюджетного финансирования исследований и разработок, но никак не за счет снижения последнего. Причем в случае фундаментальных исследований нигде в мире основным источником финансирования не являются средства бизнеса, основную роль всегда играет государство. Поэтому Профсоюз ставит вопрос о необходимости планомерного увеличения бюджетных расходов на фундаментальные исследования.

В этом с Профсоюзом полностью солидарна наиболее авторитетная экспертная структура в области науки – Российская академия наук, которая в соответствии с законом ежегодно обязана представлять в Правительство Российской Федерации рекомендации по объему бюджетного финансирования фундаментальных исследований. На Общем собрании 23 мая 2023 года РАН предложила выделить на эти цели в 2024 году 415 млрд рублей, в 2025 году – 597 млрд рублей. Именно такие объемы бюджетных расходов, по мнению РАН, позволят не только сохранить имеющийся кадровый потенциал науки в условиях беспрецедентно жестких западных санкций, но и начать наращивать его, обеспечивая проведение возрастающих объемов исследований и разработок, что необходимо для укрепления научно-технологического потенциала Российской Федерации и обеспечения технологического суверенитета. Данные предложения Правительством России были проигнорированы.

Полученные ответы министерств также показывают, что ведомства не готовы взять на себя ответственность за решение обсуждаемого вопроса, а просто защищают политику бюджетной экономии на науке, проводимую Минфином России. Решение вопроса возможно только по инициативе высшей власти. В связи с этим Профсоюз еще раз предлагает Вам дать поручение Совету по науке и образованию *сформулировать свою позицию по вопросу внесения изменений в Стратегию в части установления графика повышения бюджетного финансирования фундаментальных исследований в процентах от объема ВВП с учетом рекомендаций Российской академии наук.*

Приложения

1. Ответ Минобрнауки России – 1 экз., 2 стр.
2. Ответ Минфина России – 1 экз., 2 стр.

По поручению Съезда Профсоюза,
Зам. председателя Профсоюза



Е.Е. Онищенко



**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)

Тверская ул., д. 11, стр. 1, 4, Москва, 125009, телефон: (495) 547-13-16,
e-mail: info@minobrnauki.gov.ru, <http://www.minobrnauki.gov.ru>

№ _____
На № 27733-О-пр от 20 декабря 2023 г.

ОНИЩЕНКО Е.Е.

onishchenkoee@lebedev.ru

О рассмотрении обращения

Уважаемый Евгений Евгеньевич!

Департамент государственной политики в сфере научно-технологического развития (далее – Департамент) рассмотрел Ваше обращение, поступившее в адрес Минобрнауки России из Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций, и в дополнение к ранее направленному письму от 28 сентября 2023 г. № 13/537-О-пр сообщает следующее.

Согласно Стратегии научно-технологического развития (далее – Стратегия НТР), утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2023 г. № 642, ключевым индикатором, отражающим усиление влияния национальной системы науки и технологий на экономику, является достижение 2 % значения внутренних затрат на исследования и разработки (далее – ВЗИР) от общего объема ВВП к 2035 году.

По данным Федеральной службы государственной статистики уровень ВЗИР с 2000 года варьируются в пределах 0,95 – 1%.

В настоящее время Российская Федерация занимает одно из лидирующих мест по государственной поддержке науки в расчёте по паритету покупательной способности национальных валют. Вместе с тем достижение установленного значения ВЗИР исключительно за счет бюджетных инвестиций невозможно. Таким образом, участие государства в обеспечении финансирования исследований и разработок является достаточным.

В целях увеличения наукоёмкости ВВП необходимо увеличение притока внебюджетных инвестиций в исследования и разработки и как следствие повышение востребованности результатов науки реальным сектором экономики. Достижение указанного значения ВЗИР предполагает

прежде всего изменение соотношения бюджетного и внебюджетного финансирования исследований и разработок с 3:1 на 1:1 характерного для экономически развитых стран.

Стоит отметить, что Стратегией НТР также задан необходимый уровень частных инвестиций, который к 2035 году должен быть не ниже государственных, то есть 1:1. При этом поэтапное увеличение затрат на исследования и разработки должно зависеть также от результативности российских организаций, осуществляющих исследования и разработки.

Паспортом государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие» (далее – ГП НТР) предусмотрено ежегодное увеличение показателя, характеризующего такое соотношение – «Отношение внебюджетных средств и бюджетных ассигнований в составе внутренних затрат на исследования и разработки».

Также паспортом ГП НТР предусмотрено ежегодное увеличение показателя «Внутренние затраты на исследования и разработки за счет всех источников в текущих ценах, в процентах от валового внутреннего продукта».

Для обеспечения достижения установленной доли ВЗИР в ВВП предпринимаются меры, направленные на поддержку и развитие институциональной среды и инфраструктуры науки; формирование эффективной системы коммуникации в области науки, технологий и инноваций и развитие наукоемкого бизнеса; обеспечение повышения инвестиционной привлекательности сферы исследований и разработок.

Кроме того, важным элементом стимулирования привлечения внебюджетных источников призваны стать, запущенные комплексные научно-технические программы, федеральные научно-технические программы и проекты, важные инновационные проекты государственного значения, а также недавно актуализированный инструмент – реализация соглашений между Правительством Российской Федерации и заинтересованными организациями в целях развития отдельных высокотехнологичных направлений (ВТН), а также ряд мероприятий, входящих в состав национального проекта «Наука и Университеты».

Заместитель директора Департамента
государственной политики в сфере
научно-технологического развития

Е.Н. Грузинова



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

ул. Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телефон: +7 (495) 913-55-55, телефакс: +7 (495) 625-08-89
minfin.gov.ru

19.01.2024 № 12-04-08.3824

гг. Онищенко Е.Е.
onishchenkoee@lebedev.ru

На №

О рассмотрении обращения

Уважаемый Евгений Евгеньевич!

Департамент бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки (далее – Департамент) в соответствии с письмом Администрации Президента Российской Федерации от 19.12.2023 № А26-13-141958832-СО1 рассмотрел Ваши предложения по вопросам финансирования фундаментальных научных исследований, а также внесения соответствующих изменений в Стратегию научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденную указом Президента Российской Федерации от 01.12.2016 № 642, и сообщает.

В соответствии с Правилами составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2018 № 326, расчет базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и первый год планового периода осуществляется с учетом бюджетных ассигнований утвержденного федерального закона о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, при этом для определения базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета на второй год планового периода используются показатели утвержденного бюджетного прогноза на соответствующий финансовый год, скорректированных с учетом показателей федерального закона о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2015 № 914 (далее – Правила № 914).

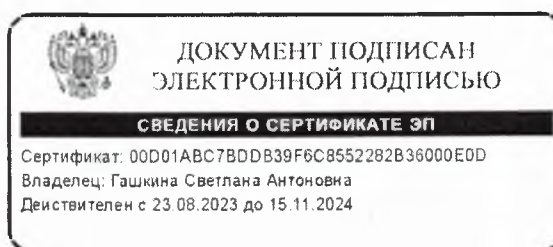
Согласно положениям пункта 4 Правил № 914 бюджетный прогноз на долгосрочный период содержит в том числе прогноз основных характеристик и иных показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также показатели финансового обеспечения государственных программ Российской Федерации на период их действия.

В связи с вышеизложенным, предельные базовые бюджетные ассигнования федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период

определяются исходя из показателей утвержденного федерального закона о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, а также с учетом бюджетного прогноза на долгосрочный период. Непосредственные объемы финансового обеспечения фундаментальных научных исследований определяются субъектами бюджетного планирования, являющимися ответственными исполнителями государственных программ Российской Федерации, и главными распорядителями средств федерального бюджета при распределении доведенных базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета по соответствующим кодам классификации расходов бюджета.

Дополнительно Департамент полагает необходимым отметить, что полномочия по выработке и реализации государственной политики в области научной и научно-технической деятельности возложены на Министерство науки и высшего образования Российской Федерации в соответствии с Положением о Министерстве науки и высшего образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2018 № 682.

Директор Департамента



С.А. Гашкина